

Das Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz ¹

im Überblick

1. Woher stammt unsere Wärme heute?

Der Mensch braucht Wärme. Wir alle wollen mit warmem Wasser duschen und in warmen Häusern wohnen – gerade jetzt im Winter. Aber egal zu welcher Jahreszeit: wir brauchen immer Energie zum Heizen oder Kühlen. Der Bedarf ist enorm: Mehr als die Hälfte der gesamten Endenergie, die in Deutschland verbraucht wird, wird nur für die Wärmeerzeugung benötigt.

Es gibt viele Energiequellen, aus denen wir Wärme gewinnen. Heute bezieht Deutschland nur 6 Prozent seiner Wärme aus Erneuerbaren Energien. Der Rest kommt aus fossilen Energiequellen wie Erdgas, Öl und Kohle. Allein Erdgas und Mineralöl liefern zusammen fast drei Viertel des deutschen Wärmebedarfs. Die Atomenergie hingegen leistet keinen Beitrag zur Wärmeversorgung, sondern produziert nur Strom.

2. Ist unsere Wärmeversorgung ein Problem?

Die Wärmeversorgung in Deutschland ist sichergestellt. Es besteht kein Grund zur Sorge, dass Öl oder Gas in den nächsten Jahren knapp werden. Mittel- und langfristig stellt die Wärmeversorgung jedoch ein Problem dar, und zwar aus mehreren Gründen:

- Kohle, Öl und Gas sind begrenzt: Zwar stehen uns kurzfristig fossile Energieträger in ausreichendem Maße zur Verfügung. Das wird aber nicht so bleiben. Sobald die Förderhöhenpunkte² erreicht sind, werden die Vorkommen immer knapper. Die Preise für Kohle, Öl und Gas werden weiter steigen, bis schließlich gar keine fossilen Energieträger mehr geliefert werden können.
- Öl und Gas werden zu einem hohen Anteil in geopolitisch unsicheren Regionen gewonnen. Deutschland selbst verfügt über keine nennenswerten Vorkommen und muss deshalb Energie importieren. Das macht uns auch politisch von anderen Staaten abhängig.
- Öl und Gas tragen in erheblichem Umfang zu Treibhauseffekt und Klimawandel bei. Von insgesamt über 800 Mio. Tonnen CO₂-Emissionen jährlich gehen 40 Prozent auf Öl und Gas zurück, die zur Wärmeversorgung genutzt werden.

¹ Erstellt durch das Referat KI III 4 – Recht der Erneuerbaren Energien.

² Die Energiestudie 2006 der Bundesanstalt für Geowissenschaften und Rohstoffe von November 2007 rechnet damit, dass der Höhepunkt der Förderung von konventionellem Erdöl bis zum Jahr 2020 erreicht wird. Die Studie ist abrufbar im Internet unter: <http://www.bgr.bund.de/energiestudie2006>.

3. Was kann getan werden?

Wir können die Energieeffizienz erhöhen und dadurch den Wärmebedarf reduzieren. Jeder kann weniger Energie verbrauchen oder die verbrauchte Energie effizienter nutzen. Ein Beispiel ist die Dämmung von Gebäuden: Je besser ein Haus gedämmt ist, desto weniger Energie verbraucht es. Wer gut dämmt, setzt also weniger Treibhausgase frei. Deshalb will die Bundesregierung gerade bei Gebäuden mehr Energieeffizienz – mit ersten Erfolgen: Alleine durch die Modernisierung an Gebäudeaußenwänden und durch sparsames Heizen konnte der CO₂-Ausstoß im Wohnbereich zwischen 1990 und 2005 um 13 Prozent gesenkt werden. Das entspricht 16 Mio. Tonnen weniger Kohlendioxid.³

Energie einzusparen ist eine Möglichkeit; mehr Erneuerbare Energien zu nutzen eine zweite. Erneuerbare Energien sind umweltfreundlich. Darin liegt ihr großer Vorteil gegenüber Erdgas und Öl. Wer Erneuerbare Energien nutzt, stößt weniger schädliche Treibhausgase aus. Das schützt die Atmosphäre und kommt dem Klima zu Gute.

Der Einsatz Erneuerbarer Energien hat viele weitere positive Effekte. Erneuerbare Energien stehen auch zukünftigen Generationen unbegrenzt zur Verfügung. Wer Erneuerbare Energien nutzt, der setzt auf heimische Energiequellen. Je mehr Solarkollektoren und Holz aus deutschen Wäldern genutzt werden, umso weniger Öl und Gas müssen importiert werden. Das macht uns unabhängiger – von Rohstofflieferungen, aber auch von Preisen. Weniger Energieimporte bedeuten eine erhöhte Wertschöpfung im Inland. Erneuerbare-Energien-Anlagen sind Hightech-Anlagen, die vielfach in Deutschland hergestellt werden. Wir nutzen also eigene Vorkommen mit eigener Technologie. Das fördert den Wirtschaftsstandort Deutschland, führt zu Innovationen und schafft neue Arbeitsplätze. Bereits heute verdienen mehr als 235.000 Menschen im gesamten Bereich der Erneuerbaren Energien (Wärme, Strom, Kraftstoffe) ihr Einkommen.⁴

4. Welche Erneuerbaren Energien erzeugen Wärme?

Erneuerbare Energien sind Energiequellen, die nach menschlichem Ermessen auch in absehbarer Zukunft nicht versiegen werden. Die Sonne wird noch viele Millionen Jahre scheinen; ihre Energie kann durch solarthermische Anlagen genutzt werden, die auf zunehmend vielen Dächern zu sehen sind.



Foto: BMU / Birgit Hiss

Aber auch aus anderen natürlichen Quellen lässt sich Wärme gewinnen. Im Erdinneren steckt Wärme, die genutzt werden kann (Geothermie). Auch Luft und Gewässer sind oft so warm, dass sie brauchbare Wärme liefern können. Um deren Temperatur noch weiter anzuheben, kann eine Wärmepumpe verwendet werden. Wärmepumpen nutzen vorhandene

Wärme, die dann durch den zusätzlichen Einsatz von Strom oder Gas auf das gewünschte Temperaturniveau erhöht wird.

Daneben gibt es Energie aus Biomasse – Pflanzenöle, Biogas (z.B. aus Gülle oder Mais), aber auch Holzpellets oder Holzhackschnitzel. Diese Vorkommen sind natürlich begrenzt. Den-

³ Vgl. den CO₂-Gebäudereport 2007, erstellt im Auftrag des Bundesministeriums für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung, abrufbar im Internet unter: <http://www.bmvbs.de>.

⁴ „Erneuerbare Energien: Arbeitsplatzeffekte“, abrufbar im Internet unter: <http://www.erneuerbare-energien.de>.

noch werden sie allgemein als Erneuerbare Energien bezeichnet, denn Pflanzen können immer wieder neu angebaut werden.

5. Können Erneuerbare Energien genug Wärme bereitstellen?

Der Beitrag der Erneuerbaren Energien zur Wärmeversorgung steigt seit Jahren, ist aber heute noch – insgesamt betrachtet – relativ gering: Sechs Prozent des deutschen Wärmebedarfs werden durch Erneuerbare Energien gedeckt. Die Potenziale für die Zukunft sind aber groß: Bereits im Jahr 2020 kann der Anteil Erneuerbarer Energien an der Wärmeversorgung 14 Prozent betragen. Damit könnten über 86 Mio. Tonnen CO₂ eingespart werden. Studien führender Forschungsinstitute bestätigen, dass die Erneuerbaren den Wärmebedarf Deutschlands 2050 schon zu 50 Prozent decken können⁵.

6. Warum ist der Beitrag der „Erneuerbaren“ heute noch so gering?

Es gibt viele Gründe: Zum einen stecken die Technologien, mit deren Hilfe aus Erneuerbaren Energien Wärme gewonnen wird, noch in den Kinderschuhen. Erneuerbare Energien hat man



Foto: BMU / Rupert Oberhäuser

in den letzten Jahren vor allem mit Strom in Verbindung gebracht, nicht aber mit der Heizung. Das ändert sich. Denn im Wärmebereich liegen große Potenziale, und schließlich bedarf es klarer gesetzlicher Grundlagen. Diese Grundlagen werden mit dem Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz (im Folgenden: Wärmegesetz) geschaffen⁶.

Zum anderen schrecken hohe Investitionskosten ab. Vielen Verbrauchern fehlt das nötige Vertrauen, um in Erneuerbare Energie-Anlagen zu investieren. Zu Unrecht: Wer mit Erneuerbaren Energien heizt, schont nicht nur das Klima, sondern auch seinen Geldbeutel. Bisher ist weitgehend unbekannt, dass Erneuerbare Energien mittel- und langfristig wirtschaftlicher sein können als herkömmliche Energieträger. Je schneller und steiler die Preise für Gas und Öl steigen, umso besser rechnen sich Erneuerbare Energien. Während vor wenigen Jahren ein Ölpreis von 30 Dollar pro Barrel üblich war, hat der Öl-Preis Anfang Dezember 2007 knapp die 100 Dollar-Grenze gestreift. Wer z.B. einen Pelletkessel installiert, muss zwar die vergleichsweise hohen Investitionskosten aufbringen, profitiert dann aber von den günstigen Betriebskosten – und bekommt weder eine Gas- noch eine Ölrechnung.

7. Was sind die wesentlichen Inhalte des Wärmegesetzes?

Das Wärmegesetz legt fest, dass spätestens im Jahr 2020 14 Prozent der Wärme in Deutschland aus Erneuerbaren Energien stammen muss. Das Gesetz hat drei Säulen:

- ☛ erstens – die Nutzungspflicht: Eigentümer von Gebäuden, die neu gebaut werden, müssen Erneuerbare Energien für ihre Wärmeversorgung nutzen. Diese Pflicht trifft alle Eigentümer, egal ob Private, Staat oder Wirtschaft. Genutzt werden können alle Formen von Er-

⁵ Nitsch, „Leitstudie 2007 – Ausbaustrategie Erneuerbare Energien“, abrufbar im Internet unter: <http://www.erneuerbare-energien.de>.

⁶ Der Gesetzentwurf, der von der Bundesregierung am 5. Dezember 2007 beschlossen wurde, ist im Internet abrufbar unter: <http://www.erneuerbare-energien.de/inhalt/40512/>.

neuerbaren Energien, auch in Kombination. Wer keine Erneuerbaren Energien einsetzen will, kann andere Klima schonende Maßnahmen ergreifen: Eigentümer können ihr Haus stärker dämmen, Wärme aus Fernwärmenetzen beziehen oder Wärme aus Kraft-Wärme-Kopplung nutzen.

- ☉ zweitens – die finanzielle Förderung: Die Nutzung Erneuerbarer Energien wird auch in Zukunft finanziell gefördert. Das bestehende Marktanzreizprogramm, ein Förderinstrument der Bundesregierung, erhält mehr Geld. Die Mittel werden auf bis zu 500 Mio. Euro pro Jahr aufgestockt. Das bedeutet mehr Planungssicherheit für Investoren.
- ☉ drittens – Wärmenetze: Das Gesetz erleichtert den Ausbau von Wärmenetzen. Es sieht vor, dass Kommunen auch im Interesse des Klimaschutzes den Anschluss und die Nutzung eines solchen Netzes vorschreiben können.

8. Was bedeutet diese Nutzungspflicht?

Jeder Eigentümer eines neuen Gebäudes muss seinen Wärmebedarf anteilig aus Erneuerbaren Energien decken. Das gilt auch, wenn die Immobilie vermietet wird. Jeder Eigentümer ist frei, selbst zu entscheiden, welche Energiequelle er nutzen möchte. Je nach örtlichen Gegebenheiten kann es sinnvoller sein, Solarthermie, Geothermie, Biomasse oder Umweltwärme zu nutzen.

9. Ab wann muss die Nutzungspflicht erfüllt werden?

Der Entwurf des Wärmegesetzes ist am 5. Dezember 2007 von der Bundesregierung beschlossen worden. Damit tritt das Gesetz jedoch noch nicht in Kraft; es muss erst vom Deutschen Bundestag beraten und verabschiedet werden.

Die Nutzungspflicht muss grundsätzlich bei allen Neubauten erfüllt werden, die ab dem 1. Januar 2009 fertig gestellt werden. Der Bau eines Gebäudes erfordert eine lange Planungsphase. Deshalb sieht der Gesetzesentwurf eine Übergangsfrist vor. Für in Planung befindliche Gebäude wird eine Ausnahme von der Nutzungspflicht in das Gesetz aufgenommen. Konkret heißt das: Wer zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Gesetzes, voraussichtlich im Sommer 2008, einen Bauantrag bei der zuständigen Behörde eingereicht oder das Vorhaben angezeigt hat, muss noch keine Erneuerbaren Energien nutzen. Das bietet viel Planungssicherheit. Hierdurch wird sichergestellt, dass nur diejenigen „Häuslebauer“ die Pflicht erfüllen müssen, die auch ausreichend Zeit hatten, sich auf die neue Rechtslage einzustellen.

10. Kann ein Sonnenkollektor genutzt werden?

Gebäudeeigentümer können einen bestimmten Anteil ihrer Wärme aus Solarenergie decken. Das Gesetz stellt hierbei auf die Größe des Kollektors ab. Dieser muss 0,04 m² Fläche pro m² beheizter Nutzfläche aufweisen. Hat das Haus beispielsweise eine Wohnfläche von 100 m², muss der Kollektor 4 m² groß sein.

11. Können Holzpellets und Wärmepumpen genutzt werden?

Holzpellets, aber auch Holz hackschnitzel können ebenso wie Wärmepumpen genutzt werden. Wer feste Biomasse, Erdwärme oder Umweltwärme nutzt, muss seinen Wärmebedarf zu ei-

nem überwiegenden Anteil, also zu mehr als 50 Prozent, daraus decken. Das Gesetz stellt aber gewisse ökologische und technische Anforderungen, z.B. bestimmte Jahresarbeitszahlen beim Einsatz von Wärmepumpen.

12. Kann Biogas und Pflanzenöl genutzt werden?

Flüssige und gasförmige Biomasse nehmen unter den Erneuerbaren Energien eine Sonderstellung ein. Biogas und Pflanzenöl stehen nicht in unbegrenztem Umfang zur Verfügung. Die Beimischung von Pflanzenöl und Biogas wird daher an die Bedingung geknüpft, dass sie mit den effizientesten Anlagen erfolgt. Bei Pflanzenöl sind das modernste Brennwertkessel und bei Biogas Kraft-Wärme-Kopplungsanlagen.

Zudem darf Biogas und Pflanzenöl nur einsetzen, wer nachweisen kann, dass diese Brennstoffe bestimmten Nachhaltigkeitsanforderungen entsprechen.

13. Welche Ersatzmaßnahmen sind möglich?

Nicht jeder Eigentümer kann Erneuerbare Energie nutzen. Und nicht immer ist der Einsatz Erneuerbarer Energien sinnvoll. Deshalb können anstelle Erneuerbarer Energien andere Maßnahmen ergriffen werden, die ähnlich Klima schonend sind (Ersatzmaßnahmen):

- ☛ die Nutzung von Wärme aus Kraft-Wärme-Kopplungsanlagen: Kraft-Wärme-Kopplung nutzt Ressourcen zur Stromerzeugung und gleichzeitigen Wärmegewinnung.
- ☛ die verbesserte Dämmung des Gebäudes, die deutlich über das gesetzlich vorgeschriebene Niveau hinausgeht: Wer sein Haus so dämmt, dass er 15 Prozent mehr tut als von der Energieeinsparverordnung gefordert wird, verbraucht erheblich weniger Energie.
- ☛ den Anschluss an ein Netz der Nah- oder Fernwärmeversorgung, sofern das Netz teilweise mit Erneuerbaren Energien oder überwiegend auf Basis von Kraft-Wärme-Kopplung betrieben wird: Auch diese Nah- und Fernwärmenetze sind sehr effizient.

Wer weder Erneuerbare Energien nutzen noch Ersatzmaßnahmen ergreifen kann, wird von der Nutzungspflicht befreit. Führen Maßnahmen im Einzelfall zu einer unbilligen Härte, kann die zuständige Landesbehörde den Bürger von der Nutzungspflicht befreien.

14. Was kostet die Nutzungspflicht?

Die Nutzungspflicht ist teuer – und günstig zugleich. Für Erneuerbaren-Energien-Anlagen fallen zunächst Investitionskosten an. Deshalb ist es zunächst teuer. Aber: Durch Erneuerbare Energien werden anschließend Kosten eingespart – und zwar für die Brennstoffe, die nicht mehr benötigt werden. Wer Erneuerbare Energien nutzt, braucht weniger Öl und Gas.

Der Einsatz von Erneuerbaren Energien kann sich daher rechnen, wenn man nicht nur die Investitionskosten betrachtet, sondern auch die Laufzeit der gesamten Anlage mit einbezieht. Wer z.B. einen Neubau mit einer Wärmepumpe heizt, trägt zunächst die Kosten für die neue Heizungsanlage, spart danach aber Brennstoffkosten für fossile Energien. Ähnliches gilt für eine Solarthermieanlage: Die Solarthermieanlage kann in der Regel einen Großteil des Warmwasserbedarfs decken.

15. Kann der Staat finanziell helfen?

Gebäudeeigentümer werden über das Marktanreizprogramm gefördert. Dieses Förderprogramm der Bundesregierung hat sich bewährt. Auch wenn das Programm den Anteil Erneuerbarer Energien in der Vergangenheit nicht im gewünschten Ausmaß gesteigert hat, so war es dennoch sehr erfolgreich. Seit Programmbeginn sind Fördermittel von 827 Mio. Euro geflossen. Hierdurch sind Investitionen von 6,5 Mrd. Euro angeschoben worden. Das ist beachtlich. Und deshalb wird das Marktanreizprogramm wie gewohnt fortgeführt. Nur vereinzelt wird nachgebessert: So wird insbesondere die Fördersumme insgesamt erhöht. Dadurch kommen noch viel mehr Bürgerinnen und Bürger in den Genuss staatlicher Zuschüsse.

16. Wie werde ich denn gefördert?

Gefördert werden grundsätzlich alle, die freiwillig Erneuerbare Energien für die Wärmeversorgung nutzen. Förderanträge können bei dem Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle gestellt werden; nähere Informationen einschließlich



Foto: BMU / Birgit Hiss

der Antragsformulare sind im Internet verfügbar.⁷ 2008 erhält man z.B. für den Bau einer Solarthermieanlage (Warmwasser) 60 Euro pro m² Kollektorfläche vom Staat. Kombiniert die Anlage Warmwasser und Heizung, sind es sogar 105 Euro pro m² Kollektorfläche. Ein besonderer Zuschuss wird derzeit – noch bis Sommer 2008 – für besonders effiziente Maßnahmen gezahlt: Wer zum Einbau einer Solarthermieanlage gleichzeitig einen alten Heizkessel durch einen modernen Brennwertkessel

ersetzt, bekommt zusätzlich einen Bonus von 750 Euro. Die Zuschüsse können sogar verbunden werden: Wer also seine Heizung erneuert und eine 10 Quadratmeter große Solaranlage zur Heizungsunterstützung installiert, kann mit einem Investitionskostenzuschuss von insgesamt 1.800 Euro rechnen.

Dieses Förderprogramm wird auch mit dem Wärmegesetz fortgeführt. Die Fördermittel werden noch einmal auf insgesamt bis zu 500 Mio. Euro pro Jahr erhöht. Das gibt Planungs- und Investitionssicherheit. Es gibt aber zukünftig eine Einschränkung: Wer Erneuerbare Energien aufgrund der Nutzungspflicht einsetzen muss, wird hierfür nicht gefördert. Wer mehr tut, wird gefördert. Der Gebäudeeigentümer, der innovative Technologien einsetzt, die besonders effizient sind oder besonders geringe Abgaswerte erfüllen, bekommt hierfür auch in Zukunft Geld vom Staat.

⁷ http://www.bafa.de/bafa/de/energie/erneuerbare_energien/index.html